ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

**РІШЕННЯ**

Від 12.12.2019 № 1435

Про проект рішення міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.01.2019 № 2-3745 «Про затвердження міської програми «Стоматологічна допомога населенню міста Черкаси на 2019 рік»

Відповідно до статей 27, 32, 34, 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою реалізації положень законодавства України щодо забезпечення населення безоплатною медичною стоматологічною допомогою, враховуючи вимоги законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров’я», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», розпорядження Кабінету Міністрів України від 30.11.2016 №1013-р «Про схвалення Концепції реформи фінансування системи охорони здоров’я», розглянувши пропозицію департаменту охорони здоров’я та медичних послуг, виконавчий комітет Черкаської міської ради

ВИРІШИВ:

1. Погодити і внести на розгляд та затвердження міської ради проект рішення «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.01.2019 № 2-3745 «Про затвердження міської програми «Стоматологічна допомога населенню міста Черкаси на 2019 рік».

2. Контроль за виконанням рішення покласти на директора департаменту охорони здоров’я та медичних послуг Черкаської міської ради Стадника О.М.

Міський голова А.В. Бондаренко

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  | **Проект рішення** | |
|  |  |  |  |  |  |  | **№** | |
|  |  | ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА | | | | |  |  |
| < |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Про внесення змін до рішення міської ради від 24.01.2019 № 2-3745 «Про затвердження міської програми «Стоматологічна допомога населенню міста Черкаси на 2019 рік»** | | | |  |  |  |  |  |
| > |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Відповідно до п. 22 ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою реалізації положень законодавства України щодо забезпечення населення безоплатною медичною стоматологічною допомогою, Черкаська міська рада  ВИРІШИЛА:  1. Внести зміни до рішення міської ради від 24.01.2019 № 2-3745 «Про затвердження міської програми «Стоматологічна допомога населенню міста Черкаси на 2019 рік», а саме:  1.1. Викласти назву Програми у новій редакції: «Стоматологічна допомога населенню міста Черкаси на 2019 - 2020 роки».  1.2. Абзац 4 розділу 5 Програми викласти у новій редакції: «Строк виконання програми – 2019-2020 роки».  1.3. У п.6.1. розділу 6 Програми цифри і слово «2019 році» замінити цифрами і словом «2019-2020 роках».  1.4. Абзац 6 п.6.2. розділу 6 Програми після слів «відповідно до вимог [Бюджетного кодексу України](http://zakon.rada.gov.ua/rada/show/2456-17)» доповнити словами «на умовах співфінансування медичних послуг з державного бюджету, інших місцевих бюджетів та, перспективно, з Національної служби здоров’я України».  1.5. Викласти п.6.3. розділу 6 у новій редакції:   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | № | Напрямки використання | Витрати на рік, тис. грн. | | Всього за 2019 – 2020 роки, тис. грн. | | 2019 рік | 2020 рік | | 1 | Забезпечення поточних видатків комунальних некомерційних підприємств галузі з метою надання належного рівня стоматологічної допомоги населенню, зокрема заходи з інформатизації | **18853,367** | **31254,409** | **50107,776** |   1.6. Розділ 8 Програми викласти у новій редакції:  **«8. Очікуваний результат виконання Програми**  Виконання Програми надасть можливість підвищити ефективність реалізації державної політики в галузі охорони здоров'я. Здійснення цієїпрограми спрямовано на підвищення ефективності надання кваліфікованої стоматологічної допомоги згідно з Протоколами надання медичної допомоги за маловитратними технологіями, підвищення профілактики стоматологічних захворювань, покращення матеріально-технічного забезпечення комунальних стоматологічних поліклінік.  Показники виконання Програми:   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | № з\п | Показники | Од. вимі-  ру | Джерело  інформації | 2019 рік (проект) | 2020 рік (проект) | | **1.** | **затрат** |  |  |  |  | | 1.1. | Обсяги видатків за програмою | грн. | міський  бюджет | 18853367 | 31254409 | | 1.2. | Кількість закладів | од. | мережа | 2 | 2 | | 1.3. | Кількість штатних одиниць, які утримуються за рахунок загального фонду бюджету | од. | штатні розписи | 263,50 | 263,50 | |  | *з них лікарів (стоматологи і зубні лікарі)* | *од.* | *97,00* | *97,00* | | **2.** | **продукту** |  |  |  |  | | 2.1. | Кількість лікарських відвідувань | од. | статистична звітність | 221 887 | 223 154 | | 2.2. | Кількість осіб, яким проведена планова санація | осіб | статистична звітність | 29 517 | 27 351 | | **3.** | **ефективності** |  |  |  |  | | 3.1. | Навантаження лікаря (кількість відвідувань на одного лікаря) | од. | розрахунок | 2 287 | 2 301 | | 3.2. | Середня вартість одного відвідування | грн. | бухгалтерський облік | 84,97 | 140,06 | | **4.** | **якості** |  |  |  |  | | 4.1. | Відсоток вилікуваного ускладненого карієсу за одне відвідування | % | статистична звітність | 49,0 | 50,0 | | 4.2. | Відсоток санованих від первинних пацієнтів | % | статистична звітність | 35,0 | 35,0 |   Фінансове забезпечення здійснюється у межах видатків, затверджених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік. Обсяги фінансування та інші показники Програми можуть уточнюватись в межах бюджетного періоду у процесі виконання із відповідним відображенням у паспорті Програми без внесення змін до даної Програми.».  2. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Волошина І.В. та постійну комісію міської ради з питань охорони здоров’я, материнства, дитинства, сім’ї, соціального захисту, освіти, науки, культури, фізкультури та спорту. | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Міський голова | | |  |  |  |  | А.В. Бондаренко | |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| УКРАЇНА  Черкаська міська рада  **Департамент охорони здоров’я та медичних послуг**  вул. Байди Вишневецького, 36, м.Черкаси, 18000, тел: (0472) 37-24-56, fax:(0472) 33-79-47  E-mail: dozmpchmr@gmail.com, код ЄДРПОУ 02013260  Пояснювальна записка  до проекту рішення Черкаської міської ради  «**Про внесення змін до рішення міської ради від 24.01.2019 № 2-3745 «Про затвердження міської програми «Стоматологічна допомога населенню міста Черкаси на 2019 рік»»**  Міську програму «Стоматологічна допомога населенню міста Черкаси на 2019 рік», що затверджена рішенням міської ради від 24.01.2019 № 2-3745, розроблено на підставі законів України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення законодавства з питань діяльності закладів охорони здоров’я», «Основи законодавства України про охорону здоров’я».  Метою програми є зниження захворюваності населення шляхом підвищення рівня надання стоматологічної допомоги та профілактики стоматологічних захворювань.  Основною проблемою, на яку спрямована програма, є урегулювання механізму фінансування закладів охорони здоров’я міста у статусі одержувачів бюджетних коштів.  Стоматологічні поліклініки мають господарсько-правовий статус комунального некомерційного підприємства. Некомерційна господарська діяльність здійснюється суб’єктами господарювання комунального сектору економіки у галузях (видах діяльності), в яких відповідно до ст.12 Господарського кодексу України забороняється підприємництво, на основі рішення відповідного органу місцевого самоврядування. Тобто кошти державного та місцевого бюджетів залишаються основним джерелом доходів закладу.  Протягом 2020 року планується, що усі заклади охорони здоров’я міста укладуть договори з Національною службою здоров’я України (далі – НСЗУ) про надання медичних послуг за програмою медичних гарантій.  За попередніми прогнозами Міністерства охорони здоров’я України планувалось, що усі медичні заклади з 01 січня 2020 року будуть фінансуватись коштами НСЗУ на підставі укладених договорів про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій. На даний час планується, що наступний етап реформи стартує 01 квітня 2020 року. Законопроєктом №2144 від 16.09.2019 «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» у рамках державного бюджету на 2020 рік зокрема передбачається перенесення термінів долучення комунальних закладів охорони здоров’я до програми медичних гарантій на 1 квітня 2020 року та збереження надання медичної субвенції, а також зміни у пункті 3 частини першої статті 89, а саме: підпункти “а”, “б”, “в” і “г” діють до 1 квітня 2020 року, підпункти “ґ” і “д” вводяться в дію з 1 квітня 2020 року. Проте існує суттєвий ризик відкладення медичної реформи і на більш пізній термін.  Відповідно до Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», п.6 Порядку укладення, зміни та припинення договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, затвердженого постановою КМУ від 25.04.2018 року № 410, НСЗУ оголошує про укладення договорів про медичне обслуговування населення за програмою державних гарантій на офіційному веб-сайті. На даний час оголошення про укладення договорів з закладами охорони здоров’я, що надають вторинну медичну допомогу, не розміщувалось. Також на даний час не затверджені ні перелік, ні тарифи на діагностичні та лікувальні послуги. З 1 липня 2019 року мала запрацювати програма «Безкоштовна діагностика», проте її початок був відкладений на 2020 рік.  Програма медичних гарантій (гарантований пакет медичних послуг) передбачає оплату послуг первинної, амбулаторно-поліклінічної, стаціонарної медичної допомоги, екстреної, паліативної медичної допомоги та реабілітації. Чіткий перелік безоплатних медичних послуг стане відомий після затвердження держбюджету на 2020 рік.  Враховуючи, що на даний час Кабінет Міністрів України і МОЗ України не врегулювали питання фінансування закладів у 2020 році, відсутній чіткий перелік послуг, які буде фінансувати НСЗУ, департамент охорони здоров’я та медичних послуг подає на розгляд міської ради пропозицію щодо продовження дії міських програм підтримки комунальних закладів охорони здоров’я та співфінансування оплати медичних послуг, що надаються в рамках програми державних гарантій медичного обслуговування населення, у тому числі для покриття вартості комунальних послуг та енергоносіїв, на 2020 рік.  Зменшення кількості осіб, яким проведена планова санація, у 2020 році у порівнянні з 2019 роком ґрунтується на статистичній звітності роботи закладів за 9 місяців 2019 року і пов’язане з ефективністю застосування сучасних технологій та пломбувальних матеріалів.  Проект підготовлено департаментом охорони здоров’я та медичних послуг Черкаської міської ради з метою забезпечення безперебійного доступу населення до медичної допомоги в комунальних закладах міста, уникнення соціальної напруги в місті, для забезпечення діяльності медичних закладів протягом року, незалежно від термінів впровадження медичної реформи. | | | | | |
| Директор департаменту |  |  |  |  | О.М.Стадник |
| вик. Галушка Г.Ю. 37-53-93 |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Додаток  до пояснювальної записки  Звіт про виконання програми  Стоматологічна допомога населенню міста Черкаси за 9 місяців 2019 року   |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | № з/п | Показники | Один. виміру | Джерело інформації | Затверджено паспортом бюджетної програми на звітний період | Виконано за звітний період (касові видатки/ надані кредити) | Відхилення  (у відс.) | |  | ***Забезпечення поточних видатків комунальних некомерційних підприємств галузі з метою надання належного рівня стоматологічної допомоги населенню*** | | | | | | | 1 | ***затрат:*** |  |  |  |  |  | |  | Кількість закладів | од. | рішення міської ради | 2 | 2 | 0,0 | |  | Обсяг фінансування | грн. | міський бюджет, кошторис | 18853367,00 | 13468702,34 | -28,6 | |  | Кількість штатних одиниць, які утримуються за рахунок загального фонду бюджету | од. | штатний розпис | 263,50 | 250,75 | -4,8 | |  | *з них лікарів (стоматологи і зубні лікарі)* | *од.* | штатний розпис | *97,00* | *93,75* | -3,4 | |  | *Пояснення щодо причин розбіжностей між затвердженими та досягнутими результативними показниками: Кошти загального фонду за 9 місяців поточного року використані на 71,4 відс..* *За 9 місяців 2019 року середньомісячна фактично зайнята чисельність працівників становила 250,75 штатних одиниць, що становить 95,2 відсотків від затвердженої штатної чисельності.* | | | | | | | 2 | ***продукту:*** |  |  |  |  |  | |  | Кількість лікарських відвідувань | од. | статистична звітність | 221887 | 147943 | -33,3 | |  | Чисельність осіб, яким проведена планова санація | осіб | статистична звітність | 29286 | 29517 | 0,8 | |  | *Пояснення щодо причин розбіжностей між затвердженими та досягнутими результативними показниками: За 9 місяців 2019 року річний план по відвідуванням виконаний на 66,7 відс., по кількості осіб, яким проведена планова санація – на 100,8 відс. за рахунок проведення профілактичних та попереджувальних заходів, покращення санітарно-освітньої роботи та підвищення якості надання послуг.* | | | | | | | 3 | ***ефективності:*** |  |  |  |  |  | |  | Навантаження лікаря (кількість відвідувань на одного лікаря за рахунок коштів загального фонду бюджету) | од. | статистична звітність | 2287 | 1578 | -31,0 | |  | Середня вартість одного відвідування | грн. | бухгалтерський облік | 84,97 | 91,04 | 7,1 | |  | *Пояснення щодо причин розбіжностей між затвердженими та досягнутими результативними показниками: За 9 місяців 219 року кількість відвідувань на одного лікаря менше річного плану на 31,0 відс., пропорційно кількості відвідувань і кількості фактично зайнятих посад лікарів. Вартість відвідування більше запланованованої на 7,1 відс. за рахунок зменшення кількості відвідувань.* | | | | | | | 4 | ***якості:*** |  |  |  |  |  | |  | Відсоток вилікуваного ускладненого карієсу за одне відвідування | % | статистична звітність | 49,0 | 11,3 | -37,7 | |  | Відсоток санованих від первинних пацієнтів | % | статистична звітність | 35,0 | 43,3 | 8,3 | |  | *Пояснення щодо причин розбіжностей між затвердженими та досягнутими результативними показниками: Відсоток вилікуваного ускладненого карієсу за одне відвідування у звітному періоді становить 11,3 відс., на 37,7 відс. менше планового показника, що свідчить про збільшення випадків занедбаного карієсу, пов’язане здебільшого з несвоєчасним зверненням пацієнтів з приводу захворювання. Відсоток санованих від первинних пацієнтів становить 43,3 відс., на 8,3 відс. більше планового показника, що пов’язане із збільшенням кількості осіб, яким проведена планова санація, і свідчить про високий рівень завершеності лікування стоматологічних хворих, які вчасно звернулись до лікаря, виявлення захворювань в порожнині рота на ранніх етапах та своєчасне виявлення різних патологій, впровадження сучасних технологій лікування і стоматологічних матеріалів.* | | | | | | |